

27.43x33.18	1	38 עמוד	כותרת - ידיעות המפרץ	11/10/2013	39167041-1
משרד עורכי דין רחל בן ארי אדם פיש ושות' - 24350					

דוד אבן צור והכתם של דוח מבקר המדינה

בשנת 2008 כיכב ראש העיר המיועד בדוח מבקר המדינה על חברת "המשקם", שבה שימש סמנכ"ל • בין השאר נטען שם, כי הוא חסר כישורים לביצוע תפקידו, נעדר מעבודתו, ולא החתים כרטיס נוכחות כנדרש



בעקבות דוח מבקר המדינה, הוזמן לשימוע ופוטר מעבודתו. דוד אבן צור בלשכת ראש העיר, השבוע | צילום: נחום סגל

להדיח ראש ראשות מכהן גם כאשר מוגש נגדו כתב אישום, אם העבירות נעברו במה לך כהונתו כראש עיר. "לעניין הזכות להיבחר, החוק קובע באופן חד משמעי שרק אם אדם הורשע בשבע השנים שלפני הגשת מועמדותו בעבירה פלילית שיש עימה קלון ונגזרו עליו בגין אותה עבירה לפחות שלושה חודשי מאסר בפועל, רק אז תיפסל מועמדותו. יוצא שאפילו הגשת כתב אישום שהספיקה כדי להדיח את רוכברגר וגפסו אינה מספיקה כדי למנוע מהם לעמוד לבחירה. לכן, ברור לחלוטין שכל דבר שהוא פחות מזה, כגון דוח מבקר המדינה, אינו מספיק כדי לשלול מועמדות".

אז מה המשמעות של דוח ביקורת של מבקר המדינה?

"בנושא זה יש התייחסות מעניינת של בג"ץ בעקבות השריפה בכרמל, שם היה דוח חריף של מבקר המדינה נגד אלי ישי, שהיה אז שר הפנים, ונגד יובל שטייניץ, שהיה שר האוצר. בעקבות הרוח הגישה הורים שכולים בג"ץ ברדישה להדיח אותם, ובג"ץ אמר שזו לא עילה להדחה, אלא עניין שהוא רלוונטי למי שפוט הציבור. דהיינו, במדינות שמתיימרות להיות מדינות דמוקרטיות מתקדמות, עם תרבות של מינהל תקין, התקווה היא שהציבור לא יבחר במועמדים שרובם בהם פגם, גם אם אותו פגם הוא פגם מוסרי ולא פלילי. לפי המבחן הזה אנחנו רואים שהציבור הרחב במדינתנו מעדיף לבחור את מועמדיו על בסיס שיקולים אחרים, ולא דווקא על בסיס ניקיון כפיהם של נבחרי הציבור".

עם מינויו של אבן צור לראש העיר יכהנו בקריות שלושה ראשי ערים מגיבורי פרשת "המשקם", שכיכבו לפני 15 שנים ברוח הקשה של מבקר המדינה. פרץ, דוקורסקי ואבן צור. כולם נאלצו לסיים את תפקידיהם ב"המשקם" בעקבות הרוח.

דינה, לנוכח ממצאי הרוח, על הדיקטוריון לבחון את הצורך בתפקיד הסמנכ"ל ולשקול את המשך העסקתו של אבן צור בתפקידו. בעקבות הדוח, שפורסם בשנת 2007, הודו מן אבן צור לשימוע, ובנובמבר 2008 פוטר מעבודתו.

אבן צור העדיף לא להגיב בנושא השבוע.

מה שווה דוח מבקר?

עו"ד אדם פיש, ממשרד עורכי הדין פיש ובן ארי, מומחה לדיני רשויות מקומיות, מס' ביר ל"ידיעות המפרץ" כיצד ייתכן שאדם שפוטר מתפקיד ניהולי בעקבות דוח חריף של מבקר המדינה, ינהל את העיר.

עו"ד פיש: "עד לבג"ץ האחרון של ראש עיריית רמת השרון, יצחק רוכברגר, וראש עיריית נצרת עלית, שמעון גפסו, היה נהוג במדינת ישראל שראש עיר ממשיך לכהן עד שהוא מורשע בפלילים, בעבירה שיש עימה קלון. שום דבר פחות מזה לא היה מספיק להפסקת כהונתו. בהחלטת בג"ץ שניתנה בחודש האחרון נקבע, שמועצת העיר הייתה

מבקר המדינה
ב-2008: "על
הדיקטוריון לבחון
את הצורך בתפקיד
הסמנכ"ל ולשקול את
המשך העסקתו של
אבן צור בתפקידו"

יומן פגישות שיעידו על היקף עבודתו. בספטמבר 1996 מינה דירקטוריון "המשקם" את אבן צור לסמנכ"ל החברה. באותו עת כיהן ראש עיריית קרית אתא, יעקב פרץ, כיו"ר הדיקטוריון. משכורתו של אבן צור היתה אחת מהגבוהות בחברה, ובשנת 2006 הגיעה ל-37 אלף שקל בחודש.

אבן צור טען בפני המבקר, כי למרות שהיה סמנכ"ל, לא צריך להסיק מכך שתפקידו היה ניהולי, וכי הוא עסק בעבודות שטח, אבל המבקר קבע שאם לאבן צור לא היו הכישרים לביצוע תפקידו, היה עליו לפעול לשינוי מעמדו, במיוחד לאור המשכורת שקיבל. ברוח המבקר נכתב: "בבדיקת דיווחי הנוכחות של אבן צור מינואר 2005 ועד לאפריל 2006 עלה, כי הוא כלל לא החתים את כרטיסו באמצעות שערן הנוכחות. דוחות הנוכחות שלו, ששימשו בסיס לתשלום שכרו, כללו רק חתימה בסוף חודש - בדיעבד ובכתב יד. הם לא כללו את ציון שעות העבודה, או הסבר על הפעילות שביצע, או המקומות שביקר בהם. דוחותיו לא נברקו ולא אושרו על ידי המנכ"ל או על ידי גורם אחר בחברה.

"בפגישה שקיים צוות הביקורת בספטמבר 2006, הסביר אבן צור כי אופן דיווח הנוכחות שלו הוסדר בעל פה עם המנכ"ל, והוא עבד בהתאם לשעות העבודה הנהוגות בחברה, לרבות שעות נוספות. אולם בבדיקת מבקר המדינה לא נמצאו תימוכין לדבריו של אבן צור. נהפוך הוא, נמצא כי הוא לא נכח בדרך כלל במשרדי החברה. בבדיקת מבקר המדינה לא נמצאו מסמכים, מכתבים, סיכומי ישיבות, או יומן פגישות שיכולים ללמד על היקף עבודתו. כמו כן, נמצא כי בין ינואר 2005 לאפריל 2006 השתתף אבן צור בשמונה ישיבות בעיריית קרית ים, שרובן התקיימו בשעות הבוקר והצהריים, ובמקביל דיווח על יום עבודה מלא בחברת ה"משקם". מסקנות המבקר: "לרעת משרד מבקר המי"

שולי נאור זוארץ, אדי גל

מיהו דוד אבן צור, שיכהן ככל הנראה כראש העיר הבא של קרית ים? אבן צור (55) נשוי ואב לשניים, גר בסנינוי ים. יש לו תואר ראשון במשפטים ותואר ראשון במינהל עסקים. במשך 20 שנה עבד בחברת "המשקם", החל ממהל מפעל ועד לסמנכ"ל החברה. טיפל בכל תחומי הגייה, והיה אחראי על מפעלי הייצור בתפ"קידו כסמנכ"ל.

לפני ארבע שנים נבחר במרכז למנכ"ל החברה לפיתוח קרית אתא, החברה הכלכלית של העיר. הוא מכהן במועצת העיר מאז שנת 1989, כששמואל סיסו נבחר לראשות העיר ברשימת הליכוד. בשנת 1993 התמודד ברשימה עצמאית מול סיסו, זכה ב-23 אחוז וקיבל שלושה מנדטים במועצת העיר.

ב-1998, כשסיסו נבחר לקונסול ישראל בניו יורק ועזב את התפקיד עוד לפני סיום הקדנציה, התמודד אבן צור מול בני סטלקול על התפקיד, בבחירות שנערכו אז במועצת העיר, והפסיד בקול אחד לאחר שהליכוד נתן את קולותיו למועמד העבודה. שבוע לאחר מכן מונה למ"מ ראש העיר.

ב-1999 התמודד שוב עצמאית מול שישה מתמודדים, באחת ממערכות הבחירות היותר סוערות בעיר. בשנת 2004 התמודד בראש רשימת הליכוד למועצת העיר, תוך שהוא תומך בשמואל סיסו לראשות העיר, ומונה לממלא מקום וסגן במשך חמש שנים. בבחירות האחרונות רץ אבן צור עם סיסו באותה רשימה וכיהן כסגנו.

בשנת 2008 פוטר דוד אבן צור מתפקידו כסמנכ"ל חברת "המשקם" בעקבות דוח חריף של מבקר המדינה, שקבע כי למרות שהרי וויח משכורת עתק, 445 אלף שקל בשנה, לא הקפיד להגיע למקום העבודה. בביקורת לא נמצאו מסמכים, מכתבים, סיכומי ישיבות או



עו"ד אדם פיש